# 發展學校特色暨善盡大學社會責任
# 社會教育/人才培育

## 2019 海洋法政研習會系列(一)
## 海洋法政研習會系列(二) 籌備中

執行單位：國立中山大學海洋政策研究中心

# 前言 / INTRODUCTION

國立中山大學（本校）海洋政策研究中心過去一、二十年來長期接受政府機關（特別是內政部）委託辦理公務人員訓練之「海洋法政研習會」，2019年度起，在深耕計畫經費及私人捐款之支持下，自行籌辦系列性質之「關世傑將軍海洋法政研習會」，繼續招訓中央、地方政府公務人員及社會有心人士，善盡大學社會責任，並為國家培訓海洋法政人才。
















2019 關世傑將軍
海洋法政研習會系列
海洋法政
研習會
07/24(三)▶07/25(四)
臺北市・犇亞會議中心 15樓
主辦單位 國立中山大學海洋政策研究中心
協辦機關 海洋委員會

# 講　座　介　紹



國立中山大學
海洋政策研究中心
海洋事務研究所
胡念祖特聘教授/主任/所長



國立臺灣師範大學政治學研究所
王冠雄教授



國立臺灣大學政治系
蔡季廷副教授



南華大學國際事務與企業學系
孫國祥副教授

# 課程表與學員簽到








廣告

2019 關世傑將軍

# 海洋法政 研習會

07/24(三) ▸ 07/25(四)

臺北市・犇亞會議中心 15樓

## 第一日 7月24日(三)

| | | |
|---|---|---|
| 10:00 | 報到 | |
| 10:20 | 開幕式 | |
| 時間 | 課程 | 講座 |
| 10:30 | 基線、內水、領海與鄰接區之法律地位及其運用 | 王冠雄 教授<br>國立臺灣師範大學<br>政治學研究所 |
| 12:00 | 午餐 | |
| 13:30 | 群島水域、海峽之法律地位及其運用 | 蔡季廷 副教授<br>國立臺灣大學<br>政治學系 |
| 15:00 | 休息茶敘 | |
| 15:30 | 專屬經濟海域、大陸礁層與公海海域之法律地位及其運用 | 蔡季廷 副教授<br>國立臺灣大學<br>政治學系 |

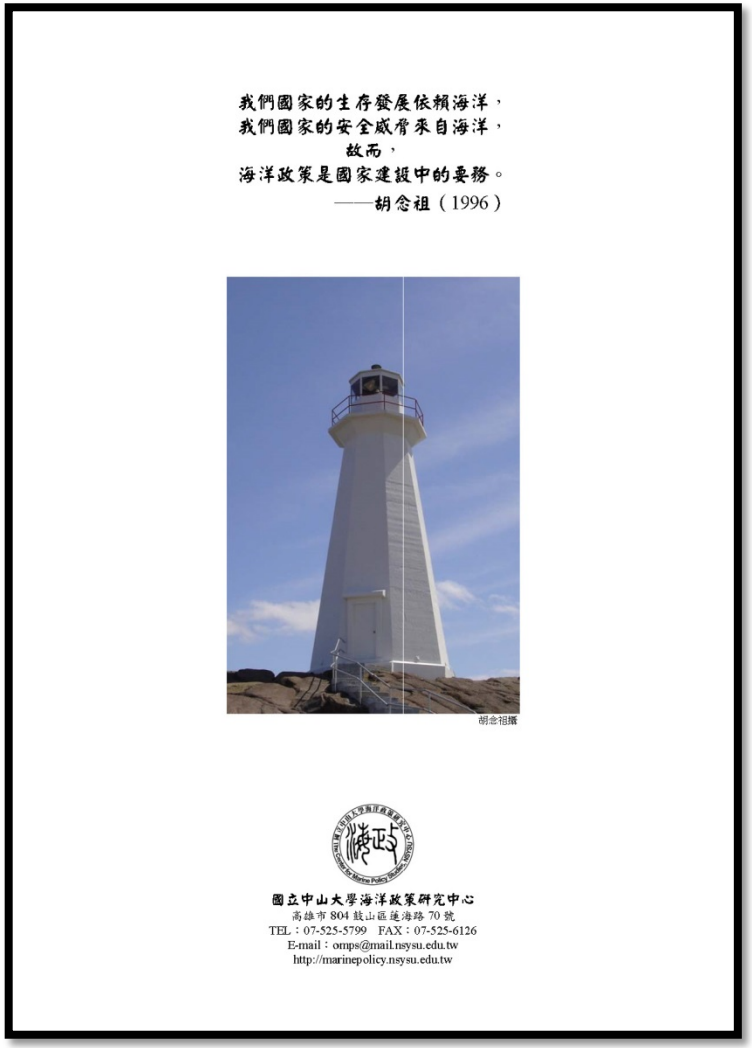
## 第二日 7月25日(四)

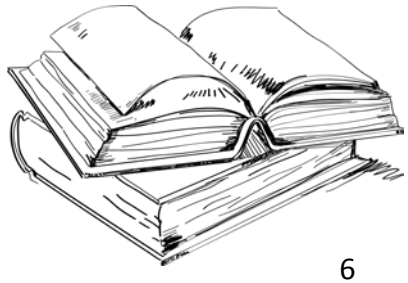
| | | |
|---|---|---|
| 10:10 | 報到 | |
| 時間 | 課程 | 講座 |
| 10:30 | 海洋法律戰：以南海為例<br>無害通過之理念與範圍 | 王冠雄 教授<br>國立臺灣師範大學<br>政治學研究所 |
| 12:00 | 午餐 | |
| 13:30 | 海洋外交戰：<br>南海聲索國與部分非聲索國的海洋政策比較 | 孫國祥 副教授<br>南華大學<br>國際事務與企業學系 |
| 15:00 | 休息茶敘 | |
| 15:30 | 國家海洋建設：由國家海權及小海軍理論觀點出發 | 胡念祖<br>特聘教授/主任/所長<br>國立中山大學<br>海洋政策研究中心<br>海洋事務研究所 |

主辦單位 國立中山大學海洋政策研究中心　協辦機關 海洋委員會

# 課　程　講　義


2019關世傑將軍
海洋法政
研習會
講義
國立中山大學海洋政策研究中心 彙編
07/24(三)▸07/25(四)
臺北市・犇亞會議中心 15樓
主辦單位 國立中山大學海洋政策研究中心
協辦機關 海洋委員會


我們國家的生存發展依賴海洋，
我們國家的安全威脅來自海洋，
故而，
海洋政策是國家建設中的要務。
——胡念祖（1996）
胡念祖攝
國立中山大學海洋政策研究中心
高雄市 804 鼓山區蓮海路 70 號
TEL：07-525-5799　FAX：07-525-6126
E-mail：omps@mail.nsysu.edu.tw
http://marinepolicy.nsysu.edu.tw



# 2019 關世傑將軍海洋法政研習會 開幕式




國立中山大學
海洋政策研究中心
胡主任念祖 致詞




海洋委員會國際發展處
謝處長亞杰 致詞




萬壽興業股份有限公司
關董事長家惟 致詞

# 基線、內水、領海與鄰接區之法律地位及其運用

國立臺灣師範大學政治學研究所 王教授冠雄 講授












# 群島水域、海峽之法律地位及其運用

## 國立臺灣大學政治學系 蔡助理教授季廷 講授












# 與會學員提問

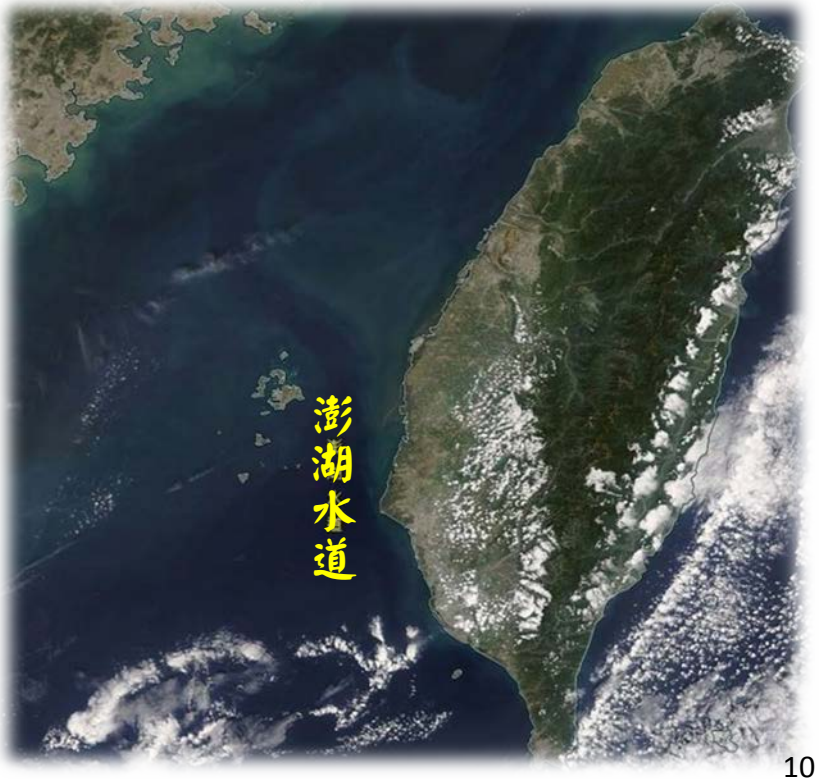
Q/A

**澎湖水道是否適用無害通過亦或過境通行?若國家表態澎湖水道為內水，應有何作為？**

目前政府無正式公告，但最近諸如離岸風機之架設等議題建議我國需盡快決定澎湖水道之法律定位。基於目前我國並無管轄外船之通過制度，僅在領海中有針對外國軍艦之無害通過有法規命令，倘若澎湖水道為內水，政府應具相應制度。



國立臺灣大學政治學系 蔡季廷副教授



# 專屬經濟海域、大陸礁層與公海海域之法律地位及其運用

國立臺灣大學法律系 蔡副教授季廷 講授















# 與會學員提問

Q/A

**報載中共抽砂船盜採我國專屬經濟海域砂石，我國是否可以對其進行管轄？**

土石屬沿海國之經濟資源，故我國可管轄盜砂一案。



國立臺灣大學政治學系 蔡季廷副教授

自由時報 Liberty Times Net

首頁 > 焦點

## 查扣中國抽砂船 拍賣4819萬

2019-04-16

〔記者俞肇福 / 基隆報導〕中國抽砂船越界盜採踢鐵板！三五四二噸的中國籍「鴻達51號」抽砂船非法越界，到連江縣莒光鄉外海的公告限制海域盜採海砂約五百噸，被馬祖海巡隊查獲、扣船；連江地檢署昨拍賣這艘被沒收的抽砂船，由於設備新穎，最後以四八一九萬元標出，比拍賣底價高出一四三九萬元。



連江地檢署昨拍賣中國籍「鴻達51號」抽砂船，以4819萬元標出，比原訂拍賣底價3380萬元高出1439萬元。（記者俞肇福翻攝）

### 馬祖海域 盜砂五百噸

檢方強調，這是中國抽砂船在馬祖海域盜採海砂被查扣、拍賣的首例，展現我國捍衛領海與保護海洋環境的決心，不容中國船隻「侵門踏戶」。

據悉，中國抽砂船不僅在馬祖非法抽砂，連金門及澎湖也曾發現中國抽砂船足跡，其中澎湖最大傳統漁場南淺漁場（台灣淺堆），去年七月就出現至少四十艘中國鐵殼船聚集採砂，當地漁民指，這些中國鐵殼船聚集抽砂，每天高達幾十萬噸，恐將造成砂石層移動，把澎湖本島砂石也抽光，造成海洋浩劫。

中國抽砂船也曾在古寧頭海域盜採砂石，危害海洋底棲性生物，並造成航道改變，影響航行船隻安全。

### 當場查獲 扣船人判刑

連江地檢署調查，今年一月六日中午，中國籍「鴻達51號」由船長鄭小彬駕船，搭載九名船員從福建省寧德市的寧德港出發，七日上午七點多闖入連江縣莒光鄉外海三、五浬處的公告限制海域盜採海砂，被馬祖海巡隊當場查獲、扣船及盜採海砂約五百噸，鄭小彬及蔣姓船員被判刑七個月，另外八名船員判刑六個月。

連江檢方表示，當時有八名海巡弟兄無懼惡劣海象，以三十五噸的海巡艇追緝總噸數三五四二噸的「鴻號」，發揮以小搏大戰術，成功緝獲並且押解人、船到案。

※本篇轉載2019年4月16日自由時報電子報。

# 海洋法律戰：以南海為例無害通過之理念與範圍

國立臺灣師範大學政治學研究所 王教授冠雄 講授















# 與會學員提問

Q/A

**是否有其他國家依循美國的方式在南海進行自由航行之行動任務？以及英、法兩國所主張之航行自由與美國之異同為何？**

很難有國家像美國一樣具有強大的海軍能力可進行自由航行行動任務。中共雖曾嘗試在美國阿拉斯加領海、英吉利海峽偏向英國一側之海域執行自由航行任務，但軍事實力仍與美國無法相比，還須待未來中共軍力更加強大後，或許中共有可能採取美國之方式執行自由航行。

在航行自由之主張部份，「自由航行行動」(FONOP)為美國之用詞，其他國家多採用「自由航行之權利」等用語，但二者意義不同，因為其他國家僅是一般自由航行之通過，並非如美國目的在挑戰他國島嶼之主張。報章雜誌之「英、法兩國通過台灣海峽是對台灣的支持」乃過度解讀，建議國人應該以平常心來看待英、法等國的行為。



國立臺灣師範大學政治學研究所 王冠雄教授



# 海洋外交戰：南海聲索國與部分非聲索國的海洋政策比較

南華大學國際事務與企業學系 孫副教授國祥　講授















# 與會學員提問

Q/A 越南在南海之近況為何？日本與南韓在南海之近況作為？

目前中共與越南皆各自於其所控制島礁上進行登陸與反登陸演習，故我國亦應於太平島進行相關演習。另外，目前日本外交策略仍舊與美國相近，但日本並不進行自由航行行動，而是致力於海軍與海洋外交，以聯合軍事演習等舉措支援並提升南海周邊國家之能力。南韓則因中韓關係在薩德危機後仍未緩和，再者，南韓雖在南海進行一次自由航行行動，但該舉可能是應美國之要求，因此南韓目前主要仍關注黃海事務之爭端。



南華大學國際事務與企業學系 孫國祥副教授

# 與會學員提問

Q/A

## 菲律賓與越南是否合作對抗中共？東協對南海議題的態度？

在菲、越兩國之合作部份，兩國唯一合作部分為越南向菲律賓借鑒中菲仲裁案的經驗，越南欲藉此經驗發起越南對中共之仲裁案，但由於中共目前勢大且礙於戰爭威脅，菲、越兩國無法與中共直接對抗，需端看美國態度方知南海情勢之後續發展。在東協部份，東協內部關係四分五裂，中共透過一帶一路等策略分化諸如寮國、柬埔寨、泰國、汶萊等東協國，以阻止COC等「東協共識」的產生。



南華大學國際事務與企業學系 孫國祥副教授

# 國家海洋建設：由國家海權及小海軍理論觀點出發

## 國立中山大學海洋事務研究所 胡特聘教授念祖　講授












# 與會學員提問

Q/A

**我國是否應伸張海權，至索馬利亞與阿拉伯海域附近護船？**

在伸張海權部份，贊成我國應出動海軍打擊海盜，因為此舉為聯合國安理會之決議，對「所有國家」有效。



國立中山大學海洋政策研究中心主任
胡念祖特聘教授

ETtoday 新聞雲

怒海劫真實版重演！台灣鮪延繩釣漁船驚傳遭「索馬利亞海盜」攻擊







▲鑫順發889號。（圖／翻攝新昇發造船股份有限公司官網）

記者許展溢／台北報導

我國籍一艘鮪延繩釣漁船「鑫順發889號」圍網船，在台灣時間21日傍晚6點左右，傳遭2艘索馬利亞武裝快艇靠近，想要進行攻擊，剛好該船旁邊有2艘外國籍圍網船在作業，鑫順發船長呼叫詢問後，一起順利驅趕武裝海盜船。漁業署向《ETtoday新聞雲》表示，鑫順發889號所有人員目前都很平安，沒有任何危險。

根據維基百科資料顯示，我國籍漁船被索馬利亞海盜船劫持及勒索的機率是世界第一，自2012年起，在世界各國打擊之下，幾乎銷聲匿跡的索馬利亞海盜，沒想到昨天又出現。消息指出，鑫順發889號在印度洋南緯1度03分，東經48度42分作業時，遭遇2艘索馬利亞武裝快艇靠近，其中一艘約有7至8人，想攻擊我國漁船。

※本篇轉載2019年4月22日ETtoday新聞雲電子報。

# 與會學員提問

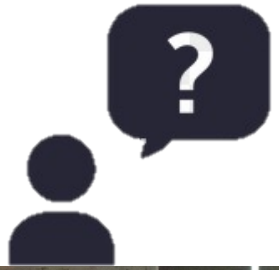
Q/A 請問胡教授對我國相關海洋法令之建議為何？

海洋基本法應為政策宣示性質之法律，雖無罰則，但卻規範政府行政機關之行為。故，提出三項建議：(一)我國應修正與海洋基本法不符之相關現存法律，未來制定法律時則應以海洋基本法為圭臬。(二)我國立法與行政機關應了解基本法與作用法之別，建立正確觀念，進而使制定法律之邏輯正確。(三)海洋生物保育法之名稱應改為海洋保育法，使海保署得以完整發揮其職權。



國立中山大學海洋政策研究中心主任
胡念祖特聘教授

# 與會學員提問實況



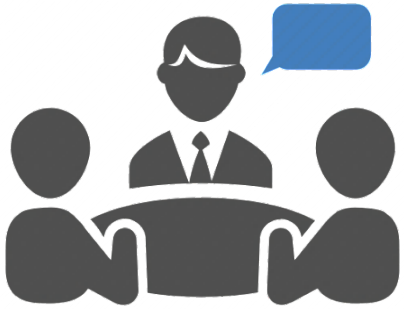

2019 關世傑將軍
海洋法政
研習會
2019 07 25


2019 07 25


感謝聆聽
2019 07 25


海洋法政
研習會
2019 07 25

# 其　他　剪　影




2019 關世傑將軍
海洋法政
研習會
07/24 ▸ 07/25
臺北市・蒔亞會議中心 15樓
第一日
10:00 報到
10:20 開幕式
時間 課程 講座
10:30 基線、內水、領海與鄰接區之法律地位及其運用 王冠雄 教授 國立臺灣師範大學 政治學研究所
12:00 午餐
13:30 群島水域、海峽之法律地位及其運用 蔡季廷 副教授 國立臺灣大學 政治學系
15:00 休息茶敘
15:30 專屬經濟海域、大陸礁層與公海海域之法律地位及其運用 蔡季廷 副教授 國立臺灣大學 政治學系
第二日
2019 07 25


2019 關世傑將軍
海洋法政
研習會
2019 關世傑青軍海洋法政系列研習會
台北, 2019/07/25
海洋法律戰：以南海為例
無害通過之理念與範圍
2019 07 25


2019 07 25

# 其　他　剪　影





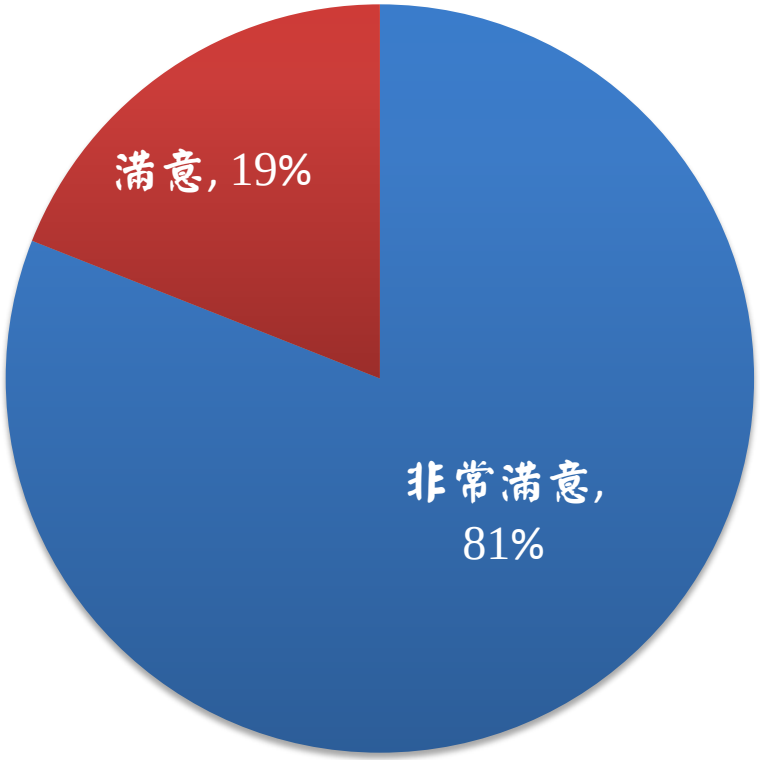






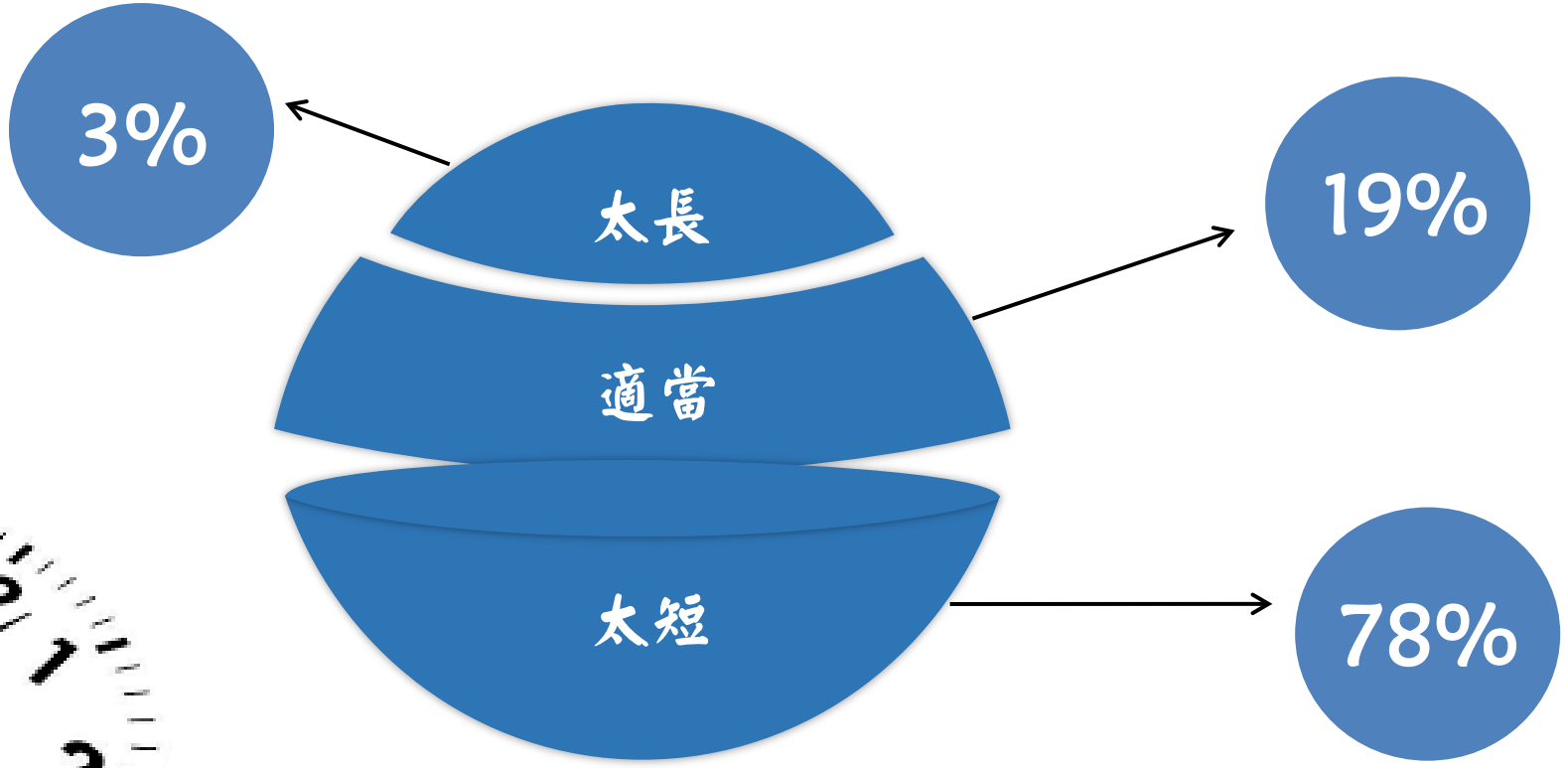
# 2019 海洋法政研習會系列(一)
# 問卷回饋與建議

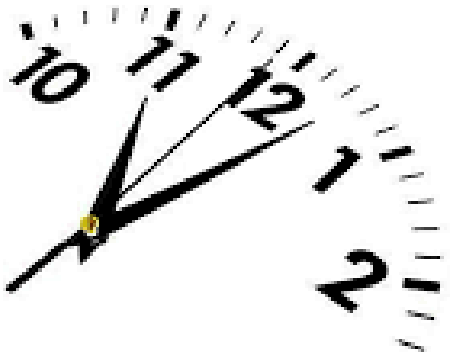
# Q1 整體而言，我對本次研習會感到：



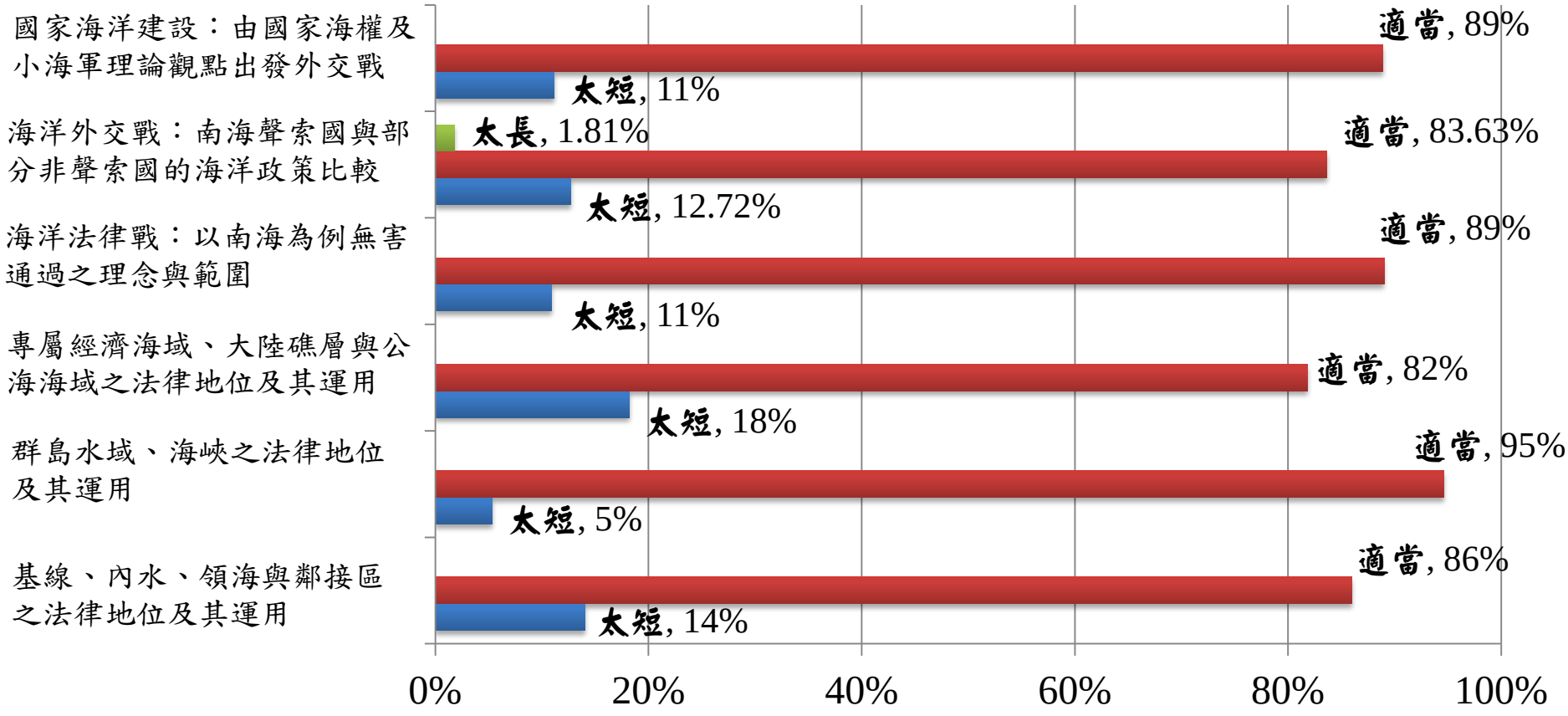



## Q2 我對本次研習會整體時程安排感到：

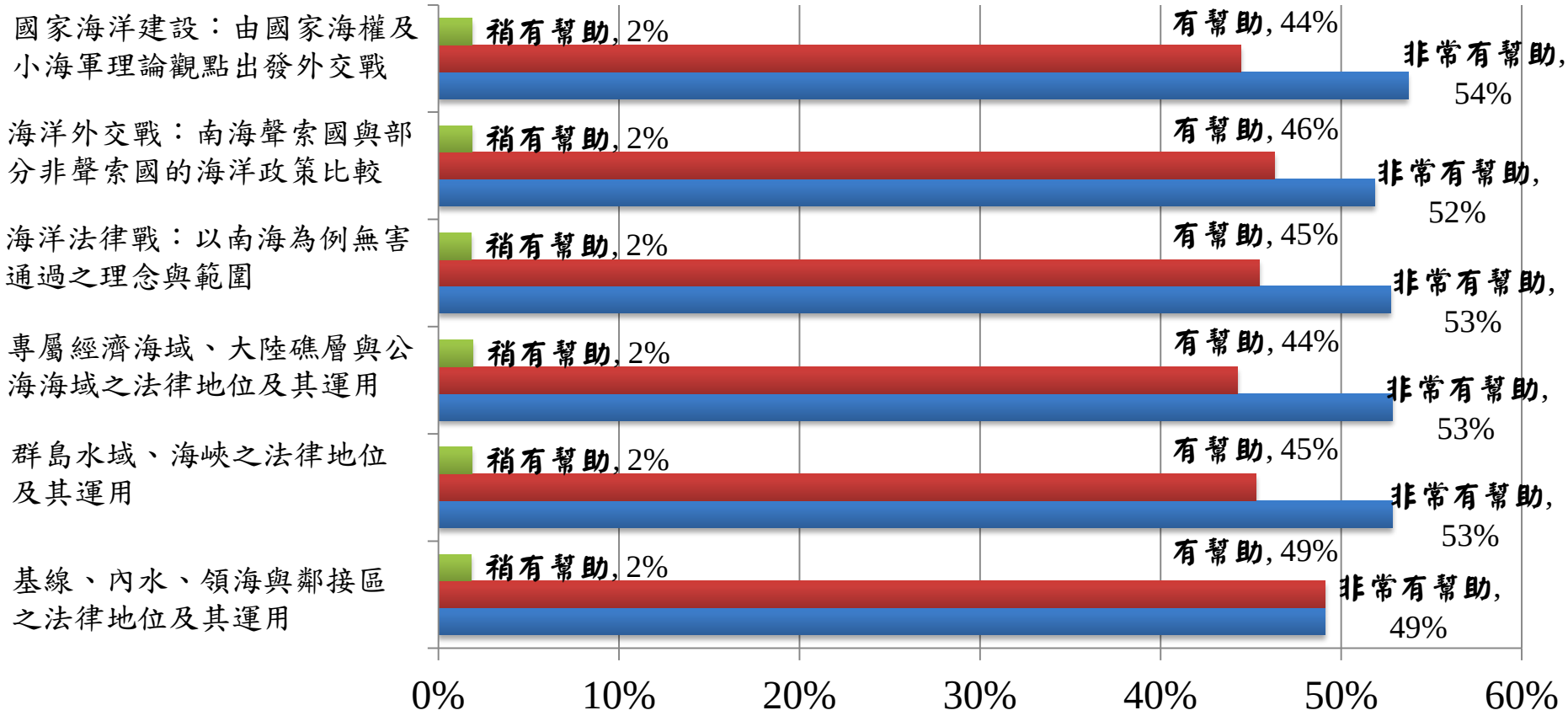


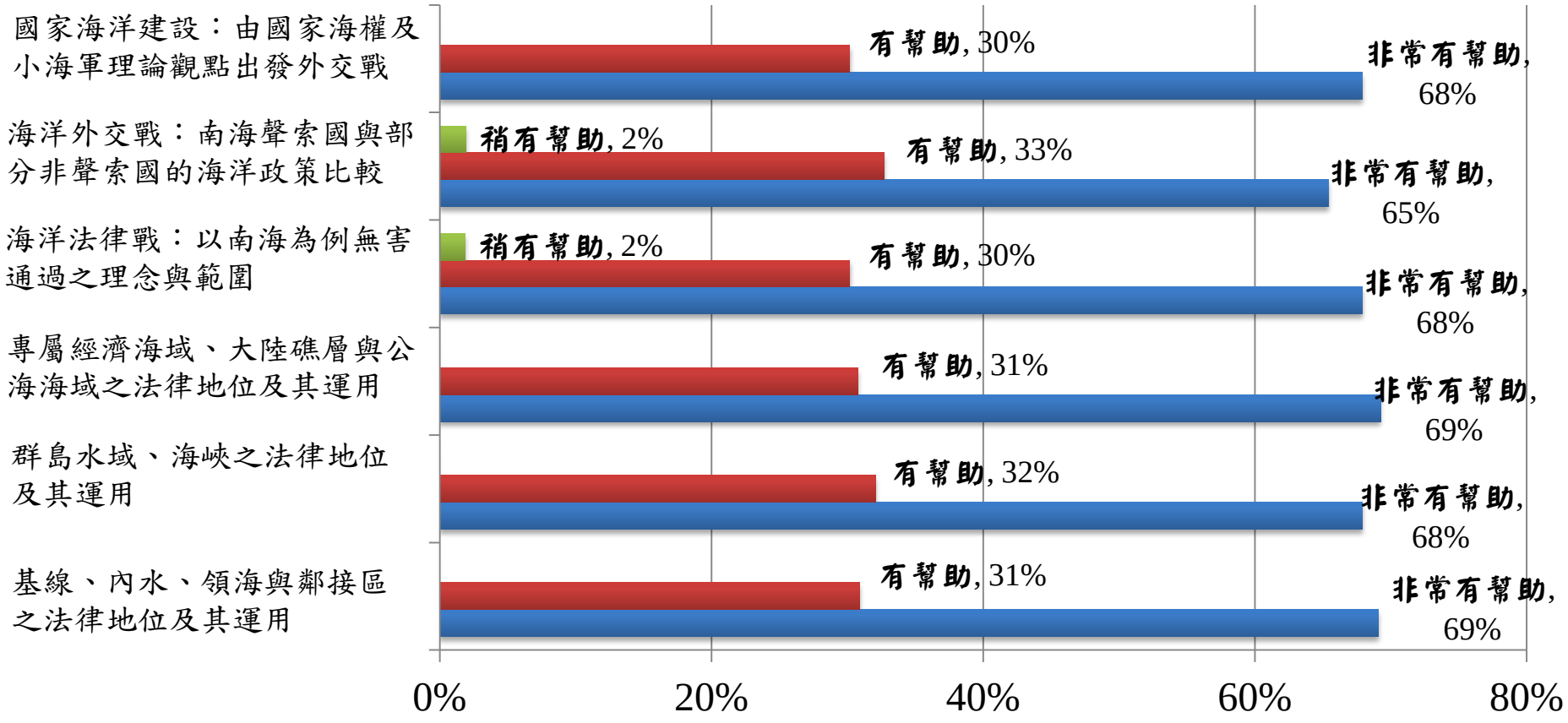
# Q3 各課程時間安排滿意度：



# Q4 各課程對個人幫助(未來工作)：



# Q5 各課程對個人幫助(個人智識成長)：



# Q6 我對本次研習會舉辦場地環境感到：

A. 非常滿意 67%

B. 滿意 31%

C. 尚可 2%








# 問卷回饋與建議

超過八成學員期待本研習會持續辦理

- 提供業務涉及海洋事務之人員在職進修的機會，以精進國際海洋事務的職能。
- 有助於提升我國公務人員與一般社會民眾對海洋法政、海洋事務之關注。

其他建議

- 建議再針對海岸、海域管理，邀集國內行政與學術單位，分就保育、文化、經濟、地質、地理...等面向設計研討課程，藉此提供國內行政機關之相關業務人員有交流合作的機會。
- 建議課程分成級別，針對風力發電、水下文物等議題，提供更專業課程。

# 2020之展望

尋求經費支持，以持續辦理2020海洋法政研習會，並確立本校在此一領域社會教育上的領導地位。