聯合報 民國115年7月29日 第A2版

觀察站

台美第二海軍合作 海警對峙局變

本報記者洪哲政

台美海巡深化交流合作，始於二〇二一年三月廿五日簽署「台美設立海巡工作小組瞭解備忘錄」，這份被政府視為高度機敏的國安文件，在立法院仍被列為無法查閱的機密。AIT公布台美海巡艦併航照，台美海巡合作被搬上檯面。海委會主委管碧玲昨一番表白，也證實雙方合作非僅海事合作這麼單純。

按公開情報顯示，台美海巡合作似乎就是深化教育訓練，維持最先進登檢技術，共同打擊非法不受規範漁業活動，打擊跨國毒品走私等。

國際法規定，公務船有管轄豁免原則，公務船不時興使用武力，不能登檢對方，對於中共海警越界，我國目前以併航監控，相互廣播的基本應對。海巡署向來也據以宣稱，我國與美海巡交流，均以海域執法為主，沒有灰色地帶作戰交流。

但自蔡英文政府執政後，推動新建能搭載反艦飛彈的安平級艦，作為海巡署執法艦艇主力，實質啟動落實「平戰轉換」機制，國安單位相關決策，自美獲得「啟示」因素濃厚，雙方簽署台美海巡合作文件；台美無邦交，這份敏感文件簽署後，中共海警隨後與共軍開始對台實施戰備警巡，並頻繁入侵金門禁限制水域，灰色地帶作戰情勢明顯升高。

海巡是執法部隊，平時象徵內政，我方刻意打造為「第二海軍」，戰時賦予任務，讓其角色更加敏感。我方列為涉及外交的高度國安機敏事務，只能私下從事。AIT昨貼照之舉，增添外界想像空間，讓平時低調保守的海巡署相當尷尬。

目前亞洲國家與中共海警灰色地帶作戰的應處，我國與菲律賓較有經驗。AIT公開台美海巡艦艇併航畫面，公開宣示合作，會否讓兩岸海巡海警對峙樣態產生變化？後續可觀察。

學者：挺台但不至破壞美中關係

記者程嘉文／台北報導

美國在台協會公布我方海巡署與美國海岸防衛隊艦艇在海上併航畫面，學者解讀，從客觀證據來看，場景可能在台灣東方的西太平洋，因此可說是因為中共日前宣稱要在此水域常態性執法，美方表達對台灣的支持之意。另一方面，此舉強度也不至於破壞華府與北京的關係，海巡究竟算是執法單位，敏感度不及軍方，且雙方海巡五年前就已簽訂協議，合作一直在進行，並非祕密。

淡江大學國際事務與戰略研究所兼任副教授黃介正說，照片中的米吉特號海巡艦，在今年美菲聯合演習中，由海軍第七艦隊節制，先前也兩度參加環太平洋演習。依據該艦位置紀錄，再搭配照片中水色，位置可能是台灣以東的西太平洋，而非台灣海峽。

黃介正說，美方公開照片，應是為了給予我方一定鼓舞，也向國會親台勢力展現雙方關係緊密。但整體而言，只是球賽中的小動作，對華府與北京之間大局不會影響。例如國務卿魯比歐在東協峰會說了激勵台灣的話，但也重申美中建設性戰略穩定關係。

國防安全研究院副研究員舒孝煌說，照片地點不可能是台灣海峽。AIT「官宣」可能是針對中共宣稱在台灣東方海域常態性執法，措辭很小心地傳遞關注訊號。

川普充滿變數

亞洲盟友加速抱團

編譯周辰陽／綜合報導

紐約時報廿七日刊登智庫「國防優先」軍事分析主管卡瓦納的專文，文中指出，今年夏天，一場歷史性轉變正在亞洲各地加速發展，亞洲正進入戰略轉折，在美國總統川普防衛承諾充滿變數之際，亞洲盟友正加速抱團合作。

面對中國實力日益增強，其他國家彼此靠攏，逐漸勾勒出新安全架構。日本加強與澳洲、菲律賓和印度的防衛關係，正討論與南韓深化合作，也取消長期實施的防衛裝備出口限制；澳洲則與太平洋島國簽署新協議，與斐濟簽訂共同防禦協定。

這不一定代表亞洲正步入動盪。亞洲國家若承擔更多自身防衛責任，更加依賴彼此，並減少依賴愈來愈無暇兼顧的美國，這樣的秩序最終可能帶來穩定與安全。

美「中國簡報」指出

北京為鎖台做準備

記者林則宏／綜合報導

中國海警在台灣東部海域的行動引發美方關注。美國國會下屬的「美中經濟與安全審查委員會」（USCC）最新一期「中國簡報」（China Bulletin）指出，通過「常態化」海警巡邏，北京正在宣示其有權在台灣東部海域採取執法行動。中國運用海警而非解放軍海軍，除可避免軍事對抗，也同時建立了未來採取封鎖行動時所需的持續存在。

「中國簡報」認為，中國的行動是利用巡航與執法行動，並以法律管轄權的主張為後盾，來強化其存疑的主權主張。透過維持持續且「常態性」的海警巡邏，北京正在宣示擁有在台灣以東海域行使執法權。這些新的巡航也符合北京對美國條約盟友日本加大施壓的整體構想。