聯合報 民國115年8月8日 第A2版

美中和解 第一島鏈成焦點

美中台博弈

本報記者郭崇倫

美國行政官僚常自以為是，尤其掌管外交政策的國務院官員，從不覺得峰會能改變多少事，反而需要他們準備選項。但五月北京「川習會」卻已造成改變，美中關係開始轉向，即使緩慢且難以察覺。

去年中國大陸對台的空中壓力達高峰，但今年上半年共軍飛機在台灣附近空域的出動架次，急降至二〇二二年裴洛西訪台以來最低水準，但這並非我方願主動宣傳的。

五月川習會前另一個美中關係和緩的跡象，就是美方不再對明年焦慮；美國國家情報總監辦公室三月的報告指稱，中方目前沒計畫明年侵台，這推翻此前「戴維森窗口」的評估。

這可能有幾個原因。國民黨自己往臉上塗粉稱，今年上半年國共互動密切，四月有「鄭習會」，北京不希望以軍事威脅影響兩岸交流；接近民進黨的專家則聲稱，因中國國家主席習近平持續整肅共軍高層，使指揮官人事異動，造成短期演訓空窗。

台海降溫 川習會達成協議

但真正合理解釋還是美中和解。五月川習會達成台海降溫的協議，即美國若推遲或取消對台軍售，中國就不採取對等的對台威脅措施。其實美中默契早在二月，即美國總統川普暫緩對台一四〇億美元軍售時就已生效。

如今川普仍遲未宣布軍售，親台的美國友人及民進黨政府都擔心告吹。但如川普「軍售是對中國的籌碼」說法，美國一直不宣布，間接也牽制共軍對台軍事威脅，北京只好被迫自制。依中國學者時殷弘說法，中國沒給出任何重大理由，讓美國及其盟友增加對台軍事支持。

美國國會當然會持續施壓川普，例如共和黨籍聯邦眾議院外委會榮譽主席麥考爾本周訪台時的表態。

對台軍售如今成美伊戰爭的函數，川普在黨內壓力下須要與美中關係做權衡。對中國而言不是沒籌碼，就看川普多重視甫建立的美中建設性戰略穩定關係。

五月川習會後，台灣與區域國家惴惴不安、疑美論大起，故美國再三強調政策不變；台灣也一改過去不敢公開宣傳台美合作的做法。

然而，儘管中國對台空中侵擾減少，但海上侵擾增加。自六月起，包括海警船和海測船的公船數量大增。今年上半年中國這些執法船艦數量增至二五二艘。

當然這也可能是中國換方式侵擾，但更多跡象顯示，未必是中國有意為之，而是幾個因素結合的巧合。首先是北京與日本政府「台灣有事」的爭議未解，而菲律賓則與中國有南海主權聲索衝突，此時日菲協議要在台灣東部海域展開畫界談判，在台灣不吭氣下，中國自然藉機伸張主權。

陸派海警 稱護主權非對抗

中國海軍尚未出動，派海警僅在象徵性維護中國主權，也澄清並非軍事對抗。更重要的是共軍是一體的，若上面決定中美要降溫，有具體政策指示，那不可能空軍遵從，而海軍與武警卻抗命。

但海上對抗也未必沒有可能成為新導火線。美國近來在第一島鏈加大投入力道，與日菲頻頻演習。第一島鏈是共軍能進出西太平洋的少數幾條通道，守住這些通道就是限制共軍於「有事」時行動的自由，也是美國及其盟友最可能進入的途徑。

台灣雖處於第一島鏈關鍵位置，但因台灣議題敏感，美國刻意跳過台灣，台灣此時卻積極表態；國安會秘書長吳釗燮日前接受日經亞洲專訪時表明，看到鄰國比過去更嚴肅看待中國軍事威脅，「令人振奮」。

美中正將台灣議題降溫，對民進黨未必好。因為美中緊張可變成政治籌碼，如今川習會正扭轉美中關係走向，就必須另找依附的論述，第一島鏈看來似乎是可以爭取的抓點。